



เรื่อง ภาวะสังคมไทยไตรมาสสี่และภาพรวม ปี 2561

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขอรายงานภาวะสังคมไทยไตรมาสสี่และภาพรวม ปี 2561 ซึ่งมีความเคลื่อนไหวทางสังคมที่สำคัญ ได้แก่ การจ้างงาน รายได้และผลิตภาพแรงงานเพิ่มขึ้น การเจ็บป่วยด้วยโรคเฝ้าระวังลดลง การเกิดอุบัติเหตุทางบกลดลง แต่มีประเด็นที่ต้องติดตาม ได้แก่ หนี้สินครัวเรือนเพิ่มขึ้นเล็กน้อย ค่าใช้จ่ายในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และบุหรี่ยังเพิ่มขึ้น ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินลดลง โดยพิจารณาจากคดีอาญาที่เพิ่มขึ้น นอกจากนี้ ยังมีการนำเสนอสถานการณ์ทางสังคมที่น่าสนใจ ได้แก่ การรายงานดัชนีทุนมนุษย์ปี 2018 และการแก้ไขปัญหามลพิษฝุ่นอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งการเสนอบทความเรื่อง “ความเหลื่อมล้ำในสังคมไทย” โดยสรุปสาระดังนี้

การจ้างงานขยายตัวดีทั้งภาคเกษตรและนอกภาคเกษตร อัตราการว่างงานลดลง รายได้และผลิตภาพแรงงานเพิ่มขึ้น

ไตรมาสสี่ปี 2561 การจ้างงานเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.9 โดยปรับตัวเพิ่มขึ้นทั้งภาคเกษตรและนอกภาคเกษตรร้อยละ 2.4 และ 1.7 ตามลำดับ ในสาขาการก่อสร้าง สาขาการผลิต สาขาการขนส่ง สถานที่เก็บสินค้า และการคมนาคม และสาขาการขายส่งขายปลีก การซ่อมแซมยานยนต์ รถจักรยานยนต์ และของใช้ส่วนบุคคล โดยเพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้วร้อยละ 5.0 4.6 2.6 และ 1.5 ตามลำดับ เนื่องจากการขยายตัวของการลงทุนก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ และการส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมที่เพิ่มขึ้น อัตราการว่างงานเท่ากับร้อยละ 0.9 โดยเป็นการลดลงทั้งผู้ที่เคยทำงานและไม่เคยทำงานมาก่อนร้อยละ 7.7 และ 21.4 ตามลำดับ ค่าจ้างแรงงานที่แท้จริงภาคเอกชนเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.5 ค่าจ้างแรงงานที่แท้จริงนอกภาคเกษตรเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.9 แต่ค่าจ้างแรงงานที่แท้จริงในภาคเกษตรลดลงร้อยละ 2.4 ลดลงต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่สี่ ขณะที่ผลิตภาพแรงงานโดยรวมยังคงเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 1.8

ภาพรวมในปี 2561 การจ้างงานเพิ่มขึ้นจากปี 2560 ร้อยละ 1.1 เป็นการเพิ่มขึ้นของการจ้างงานทั้งในและนอกภาคเกษตรร้อยละ 3.3 และ 0.1 ตามลำดับ โดยมีปัจจัยสนับสนุนมาจาก (1) สภาพอากาศที่เอื้ออำนวยต่อการเพาะปลูก ทำให้มีความต้องการแรงงานเพิ่มขึ้น (2) ความต้องการสินค้าอุตสาหกรรมโดยเฉพาะเพื่อการส่งออก ทำให้มีการจ้างงานภาคการผลิตเพิ่มขึ้น และ (3) การท่องเที่ยวที่ยังขยายตัวได้ดี และการขยายตัวของการค้าปลีกและค้าส่ง ทั้งรูปแบบปกติและการค้าออนไลน์ ส่งผลให้มีความต้องการแรงงานในภาคบริการเพิ่มขึ้น อัตราการว่างงานเท่ากับร้อยละ 1.1 โดยเป็นการลดลงทั้งผู้ที่เคยทำงานและไม่เคยทำงานมาก่อนร้อยละ 10.1 และ 10.5 ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม ยังมีปัญหาการขาดแคลนแรงงานอย่างต่อเนื่อง เมื่อพิจารณาตามระดับการศึกษา พบว่า มีความต้องการแรงงานที่จบทุกระดับการศึกษา แต่ผู้จบการศึกษาระดับมัธยมศึกษาและปริญญาตรีและสูงกว่ามีอัตราการว่างงานสูงกว่าระดับการศึกษาอื่น ค่าจ้างแรงงานที่แท้จริงภาคเอกชนเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.2 ส่วนผลิตภาพแรงงานเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.0 เป็นผลจากการยกระดับทักษะแรงงานอย่างต่อเนื่อง โดยปรับตัวดีขึ้นทั้งภาคเกษตรและนอกภาคเกษตรที่ร้อยละ 1.7 และ 4.0 ตามลำดับ

ประเด็นที่ต้องติดตามและเฝ้าระวังในระยะต่อไป

(1) ผลกระทบจากสภาพอากาศ และราคาสินค้าเกษตรต่อการจ้างงานและรายได้ของเกษตรกร จากข้อมูลปริมาณน้ำในเขื่อนต่างๆ อยู่ในเกณฑ์ปานกลางที่ร้อยละ 69 ของระดับกักเก็บของอ่างเก็บน้ำ หากเกิดภาวะฝนทิ้งช่วงนานอาจจะส่งผลกระทบต่อการเพาะปลูกในพื้นที่ รวมถึงการจ้างงานในภาคเกษตร ขณะที่แนวโน้มราคาสินค้าเกษตรยังลดลง ซึ่งส่งผลกระทบต่อรายได้ของเกษตรกร โดยจากการคาดการณ์ของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรว่า ดัชนีราคาสินค้าเกษตรที่เกษตรกรขายได้จะยังคงลดลงอย่างต่อเนื่องในช่วงต้นปี 2562

(2) ความผันผวนของเศรษฐกิจโลกในปี 2562 และการส่งออกที่ยังมีความไม่แน่นอนจากกรณีสงครามการค้าระหว่างสหรัฐอเมริกาและจีน อาจส่งผลกระทบต่อส่งออกของไทย และการจ้างงานในภาคการผลิต และภาคบริการ

(3) ความต้องการแรงงานที่เพิ่มขึ้นจากการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐในปี 2562 โดยเฉพาะในด้านการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน เช่น โครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม และสายสีม่วง โครงการรถไฟทางคู่เฟส 2 รวมถึงการลงทุนภาคเอกชนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งจะทำให้มีความต้องการแรงงานเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะแรงงานกึ่งทักษะ และทักษะสูงในสาขาที่เกี่ยวข้องกับ New S-Curve เช่น ดิจิทัล หุ่นยนต์ อากาศยาน และยานยนต์ เป็นต้น ซึ่งจะส่งผลให้ตลาดแรงงานมีความตึงตัวเพิ่มขึ้น

(4) การเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี และการนำเครื่องมือเครื่องจักรที่ทันสมัยมาใช้ในการผลิต การบริการ และการบริหารจัดการมากขึ้น ซึ่งส่งผลให้การผลิตมีประสิทธิภาพและมีต้นทุนต่ำ ขณะเดียวกันก็ส่งผลกระทบต่อ การจ้างแรงงาน และความต้องการแรงงานในบางอาชีพ ทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพ กล่าวคือ การเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีทำให้เกิดการเลิกจ้างและเปลี่ยนรูปแบบความต้องการแรงงาน ส่วนใหญ่จะเป็นความต้องการแรงงานในกลุ่มกึ่งทักษะและแรงงานทักษะ โดยผลของเทคโนโลยีจะกระทบต่อแรงงานไร้ทักษะ ซึ่งจะต้องมีแนวทางที่รองรับทั้งกลุ่มแรงงานที่ถูกทดแทนด้วยเทคโนโลยี และการเตรียมทักษะแรงงานเพื่อตอบสนองต่อความต้องการ ในงานที่จะเกิดขึ้นใหม่ หรืองานที่ไม่สามารถทดแทนด้วยเทคโนโลยี ทั้งนี้ ปัจจุบันเริ่มเห็นผลกระทบของเทคโนโลยี ต่อการจ้างงานในบางสาขาอาชีพ เช่น พนักงานธนาคาร พนักงานด้านการพิมพ์ ขณะเดียวกันเทคโนโลยีจะสร้างความต้องการแรงงานในสาขาใหม่ เช่น นักเขียน application Youtuber เป็นต้น

(5) การเร่งส่งเสริมการสร้างหลักประกันให้กับกลุ่มแรงงานนอกระบบ ปัจจุบันมีแรงงานนอกระบบเพียง ร้อยละ 10.9 ที่มีหลักประกันทางสังคม นอกจากนี้ โครงสร้างประชากรของประเทศที่จะทำให้ประเทศไทยเป็น สังคมสูงวัยอย่างสมบูรณ์ในปี 2564 ขณะที่แรงงานนอกระบบประมาณร้อยละ 30 ที่มีอายุ 55 ปีขึ้นไป ซึ่งคน กลุ่มนี้อาจจะกลายเป็นผู้สูงอายุที่มีความเสี่ยงต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สุขภาพ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องให้ความสำคัญและเร่งดำเนินการ

หนี้สินครัวเรือนเพิ่มขึ้นเล็กน้อย

ไตรมาสสามปี 2561 หนี้สินครัวเรือนเท่ากับ 12.56 ล้านล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 5.9 และคิดเป็นสัดส่วน ต่อ GDP เท่ากับร้อยละ 77.8 เพิ่มขึ้นเล็กน้อยจากไตรมาสก่อน สำหรับไตรมาสสี่ ยอดคงค้างสินเชื่อเพื่อการอุปโภค บริโภคส่วนบุคคลของธนาคารพาณิชย์ที่ขยายตัวร้อยละ 9.4 ด้านความสามารถในการชำระหนี้เริ่มส่งสัญญาณที่ต้อง ติดตามอย่างใกล้ชิด เมื่อพิจารณาหนี้เพื่อการอุปโภคบริโภคที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้เพิ่มขึ้นร้อยละ 8.9 เทียบกับร้อยละ 4.8 ในช่วงเดียวกันของปี 2560 ด้านการผิณฑ์ชำระหนี้ โดยยอดสินเชื่อผิณฑ์ชำระเกิน 3 เดือนขึ้นไปของสินเชื่อ ส่วนบุคคลภายใต้การกำกับ เพิ่มขึ้นในอัตราเร่งร้อยละ 9.9 ขณะที่ยอดสินเชื่อผิณฑ์ชำระหนี้เกิน 3 เดือนขึ้นไป ของสินเชื่อบัตรเครดิตเริ่มมีอัตราขยายตัวร้อยละ 0.3 จากที่หดตัวต่อเนื่องตั้งแต่ไตรมาสสี่ปี 2559 เป็นต้นมา ทั้งนี้ ต้องติดตามแนวโน้มการก่อหนี้ประเภทการบริโภคอื่นๆ ซึ่งบางส่วนเป็นการก่อหนี้ที่ไม่จำเป็นที่เกิดจากแรงจูงใจ

จากการส่งเสริมทางการตลาดของผู้ประกอบการ และควรส่งเสริมการให้ความรู้ในการบริหารจัดการทางการเงิน แก่ครัวเรือนอย่างต่อเนื่อง รวมถึงการสร้างวินัยทางการเงินและการออมในทุกช่วงวัย ในช่วงที่ผ่านมา ภาครัฐได้ ดำเนินมาตรการด้านหนี้สินครัวเรือน อาทิ การแก้ไขปัญหานี้สื่อบระบบ โครงการคลินิกแก้หนี้ มาตรการ ช่วยเหลือแก้ไขปัญหานี้สื่อบและบุคลากรทางการศึกษา การสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรและสถาบัน เกษตรกร รวมทั้งการจัดตั้งกองทุนการออมแห่งชาติ

การเจ็บป่วยยังต้องเฝ้าระวังไข้หวัดใหญ่ที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นต่อเนื่องในปี 2562

ไตรมาสสี่ปี 2561 จำนวนผู้ป่วยด้วยโรคเฝ้าระวังโดยรวมลดลงจากไตรมาสเดียวกันของปี 2560 ร้อยละ 17.4 โดยผู้ป่วยโรคไข้เลือดออกลดลงร้อยละ 5.7 เนื่องจากมีการดำเนินงานเฝ้าระวัง ป้องกันและควบคุมโรค อย่างเข้มข้นต่อเนื่อง ทำให้สามารถลดการแพร่ระบาดลงได้ ทั้งปี 2561 พบผู้ป่วยด้วยโรคเฝ้าระวังเพิ่มขึ้นจาก ปี 2560 ร้อยละ 2.5 โดยเป็นผู้ป่วยโรคไข้หวัดใหญ่เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.6 ซึ่งแพร่ระบาดอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ไตรมาส สามของปี 2561 ทั้งนี้ กรมควบคุมโรคได้คาดการณ์ในปี 2562 โรคไข้หวัดใหญ่มีแนวโน้มระบาดสูง จะมีผู้ป่วย ประมาณ 180,000 ราย โดยมีสาเหตุมาจากการเดินทางของผู้คน และสภาพอากาศที่เปลี่ยนแปลงไปเป็นปัจจัย ที่ส่งผลต่อการระบาดมากขึ้น รวมทั้งต้องเฝ้าระวังการระบาดของโรคไข้ปวดข้อยุงลายหรือโรคชิคุนคุนยาที่พบผู้ป่วย เพิ่มขึ้น และการเจ็บป่วยและเสียชีวิตด้วยโรคไม่ติดต่อที่ยังมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นต่อเนื่องทั้งที่สามารถป้องกันได้

ค่าใช้จ่ายในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และบุหรี่ยังเพิ่มขึ้น แต่ในภาพรวมตลอดปี 2561 ลดลง

ไตรมาสสี่ปี 2561 ค่าใช้จ่ายในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และบุหรี่ยังเพิ่มขึ้นจากไตรมาสเดียวกัน ของปีที่ผ่านมาร้อยละ 3.7 และ 6.5 ตามลำดับ ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายในการบริโภคบุหรี่ยังเพิ่มขึ้นคิดเป็น ร้อยละ 3.9 ของค่าใช้จ่ายครัวเรือน ภาพรวมปี 2561 ค่าใช้จ่ายในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และบุหรี่ยังลดลง ร้อยละ 1.8 และ 3.0 ตามลำดับ ส่วนหนึ่งเป็นผลจากการปรับเพิ่มราคาสินค้าจากการบังคับใช้ พ.ร.บ. ภาษี สรรพสามิต พ.ศ. 2560 ตั้งแต่วันที่ 16 กันยายน 2560 ส่งผลให้การบริโภคของประชาชนลดลงอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปลายปี 2560 ประกอบกับมีการรณรงค์สูบบุหรี่ และลดการดื่มแอลกอฮอล์อย่างต่อเนื่อง แต่ยังคงเฝ้า ระวังการเกิดนักสูบและนักดื่มหน้าใหม่ และอันตรายจากบุหรี่ไฟฟ้าและควันทูมมือสอง

คดียาเสพติดเพิ่มขึ้น ยังต้องให้ความสำคัญกับการป้องกันปัญหาอาชญากรรมที่ตามมา

ไตรมาสสี่ปี 2561 คดีอาญาโดยรวมเพิ่มขึ้นจากไตรมาสเดียวกันของปี 2560 ร้อยละ 16.9 โดยคดียาเสพติด และคดีชีวิตร่างกายและเพศ เพิ่มขึ้นร้อยละ 21.5 และ 1.9 ตามลำดับ ขณะที่คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์ลดลงร้อยละ 3.3 ภาพรวมปี 2561 คดีอาญาโดยรวมเพิ่มขึ้นจากปี 2560 ร้อยละ 20.6 จากการที่คดียาเสพติดเพิ่มขึ้นร้อยละ 27.3 แต่คดีชีวิตร่างกายและเพศ คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์ลดลงร้อยละ 3.9 และ 4.8 ตามลำดับ มาตรการป้องกัน และปราบปรามอาชญากรรมยังคงต้องให้ความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างเป็นระบบ ตั้งแต่ต้นทางของปัญหา คือ แหล่งที่มาของยาเสพติด โดยควบคุมพื้นที่เส้นทางหลักที่เข้าออกจับยึดสารตั้งต้น เพื่อลดทอน ศักยภาพการผลิต กลางทางของปัญหา คือ การเสพและการแพร่ระบาด บำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดสาร เสพติดเพื่อคืนคนดีสู่สังคมให้กลับมาเป็นคนดีที่มีคุณภาพ และปลายทางของปัญหา คือ การป้องกันประชาชนไม่ให้ เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด

การเกิดอุบัติเหตุลดลง แต่ในภาพรวมตลอดปี 2561 การเกิดอุบัติเหตุเพิ่มขึ้น

ไตรมาสสี่ปี 2561 สถานการณ์การเกิดอุบัติเหตุจากรถทางบกลดลงจากไตรมาสเดียวกันของปี 2560 ร้อยละ 1.9 มีผู้เสียชีวิตและมูลค่าความเสียหายลดลงร้อยละ 7.8 และ 46.6 ตามลำดับ ภาพรวมปี 2561 การเกิดอุบัติเหตุ

เพิ่มขึ้นร้อยละ 16.1 แต่จำนวนผู้เสียชีวิตและมูลค่าความเสียหายลดลง ร้อยละ 8.6 และ 11.8 ตามลำดับ ขณะที่ช่วงเทศกาลปีใหม่ 2562 ได้มีการป้องกันอย่างเข้มข้นทำให้การเกิดอุบัติเหตุลดลงร้อยละ 1.3 แต่มีผู้เสียชีวิตเพิ่มขึ้นร้อยละ 9.5 โดยกลุ่มผู้ใช้รถจักรยานยนต์เป็นกลุ่มที่เกิดอุบัติเหตุและเสียชีวิตสูงสุด สะท้อนถึงความรุนแรงของอุบัติเหตุที่เพิ่มขึ้น ภาครัฐจะถอดบทเรียนวิเคราะห์หาสาเหตุเพื่อกำหนดมาตรการและแนวทางที่เหมาะสมกับสภาพปัญหาอุบัติเหตุทางถนนในแต่ละพื้นที่ ด้วยการสนับสนุนกลไกระดับอำเภอ/ตำบล ให้เข้มแข็ง เข้มงวดในการบังคับใช้กฎหมายและเพิ่มมาตรการที่สร้างพฤติกรรมการใช้รถใช้ถนนอย่างปลอดภัย รวมทั้งออกแบบและสร้างช่องทางสำหรับรถจักรยานยนต์ที่ได้มาตรฐาน รมรงค์เด็กอายุต่ำกว่า 15 ปี ไม่ขับขี่รถจักรยานยนต์

การพัฒนาทุนมนุษย์เพื่อเพิ่มศักยภาพแรงงานในอนาคต

รายงานดัชนีทุนมนุษย์ปี 2018 ของธนาคารโลก พบว่า ประเทศไทยมีคะแนน 0.60 จากคะแนนเต็ม 1 สะท้อนว่าเด็กไทยจะมีผลิตภาพการทำงานจนถึงอายุ 60 ปี เพียงร้อยละ 60 ของศักยภาพที่ควรจะมี หากได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพและการดูแลด้านสุขภาพอย่างเต็มที่ ซึ่งจะส่งผลต่อการเพิ่มผลิตภาพของแรงงานที่จะช่วยยกระดับรายได้ของแรงงานและช่วยลดปัญหาความเหลื่อมล้ำ รวมทั้งความสามารถในการแข่งขันที่จะขับเคลื่อนเศรษฐกิจได้อย่างต่อเนื่อง จึงต้องเร่งยกระดับคุณภาพการศึกษา และลดปัจจัยเสี่ยงเสียชีวิตจากโรคไม่ติดต่อและอุบัติเหตุเพื่อเพิ่มอายุคาดเฉลี่ยในประชากรวัยผู้ใหญ่

การแก้ไขปัญหามลพิษฝุ่นอย่างต่อเนื่อง

ปัญหาปริมาณฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM_{2.5}) สูงปกคลุมทั่วพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑลที่มีสาเหตุจากการเผาไหม้ของเครื่องยนต์ และการก่อสร้าง ประกอบกับสภาพอากาศปิด ลมสงบความเร็วต่ำ ทำให้อากาศลอยตัวไม่ดี และในอีกหลายพื้นที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาฝุ่นละอองโดยเฉพาะจังหวัดต่างๆ ในภาคเหนือมีสาเหตุส่วนใหญ่จากการเผาในที่โล่งทั้งภายในประเทศและจากประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งมีระดับฝุ่นพิษเกินค่ามาตรฐานของไทยที่ 50 ไมโครกรัม/ลูกบาศก์เมตร และขององค์การอนามัยโลกที่ระบุไว้ที่ 25 ไมโครกรัม/ลูกบาศก์เมตร ภาครัฐได้ดำเนินการเร่งด่วนในการติดตามตรวจสอบ เฝ้าระวังและแจ้งเตือนสถานการณ์ผ่านช่องทางต่างๆ การให้ความรู้ สร้างความเข้าใจกับสื่อมวลชนและประชาชนในการดูแลและป้องกันตนเองเมื่อต้องออกจากแจ้ง รวมถึงการดำเนินงานเพื่อควบคุมมลพิษในระยะสั้น

อย่างไรก็ตาม ระยะยาวจำเป็นต้องแก้ไขปัญหาอย่างถาวร เช่น (1) การลดมลพิษจากภาคขนส่ง โดยการปรับปรุงคุณภาพน้ำมันเชื้อเพลิง และคุณภาพรถยนต์ให้เป็นไปตามมาตรฐานไอเสียยูโร 5/6 การพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะ การปรับลดการตรวจสอบสภาพการใช้งานรถยนต์ (2) การลดกิจกรรมที่ก่อให้เกิดการเผาไหม้จากการเกษตรและประชาชนทั่วไป โดยสร้างความตระหนักถึงผิภคภัยของมลภาวะฝุ่น การสร้างความร่วมมือและให้ความรู้เกี่ยวกับการจัดการพื้นที่ทำเกษตรแก่เกษตรกร รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนตรวจสอบสภาพรถยนต์ตนเอง การใช้รถยนต์ที่ใช้เชื้อเพลิงที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และ (3) การลดมลพิษฝุ่นจากภาคอุตสาหกรรม โดยการกำหนดเขตปลอดมลพิษ สนับสนุนให้สถานประกอบการมีการบำบัดมลพิษก่อนระบายสู่อากาศ การปกคลุมสิ่งก่อสร้างต่างๆ

ทั้งนี้ รัฐต้องมีความมุ่งมั่นในการแก้ไขปัญหามลพิษฝุ่นอย่างต่อเนื่อง จำเป็นต้องมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด และมีหน่วยงานเจ้าภาพรับผิดชอบการแก้ปัญหาอย่างบูรณาการและครบวงจร รวมทั้งเร่งร่วมมือระดับภูมิภาคในการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศโดยเฉพาะพื้นที่อาเซียนภาคพื้นมหาสมุทร นอกจากนี้ ควรมีการกำหนดเป้าหมายและแนวทางในการปรับลดเพดานค่ามาตรฐานของฝุ่นละอองขนาดเล็กให้ใกล้เคียงกับประเทศที่พัฒนาแล้ว

บทความเรื่อง “ความเหลื่อมล้ำในสังคมไทย”

สถานการณ์ความเหลื่อมล้ำของประเทศไทย ความเหลื่อมล้ำเป็นความแตกต่างของฐานะความเป็นอยู่ของประชากร ทั้งในด้านรายได้ ทรัพย์สิน และความไม่เท่าเทียมกันในโอกาสการเข้าถึงทรัพยากรและบริการทางสังคม ในช่วง 3 ทศวรรษที่ผ่านมา พบว่า (1) ความเหลื่อมล้ำมีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้น อย่างไรก็ตาม ยังคงอยู่ในระดับสูงเมื่อเทียบกับประเทศในภูมิภาค (2) สินทรัพย์ทางการเงินและการถือครองที่ดินกระจุกตัวอยู่ในกลุ่มคนจำนวนน้อย (3) กลุ่มประชากรที่มีรายได้น้อยมีความสามารถในการเข้าถึงแหล่งทุน แต่มีภาระหนี้คิดเป็นสัดส่วนสูงกว่าครัวเรือนรายได้สูงมาก (4) การเข้าถึงโอกาสทางการศึกษาและบริการสาธารณสุขยังมีความเหลื่อมล้ำทั้งในมิติพื้นที่และมิติรายได้ และ (5) การเข้าถึงโครงสร้างพื้นฐานของไทยมีแนวโน้มที่ดีขึ้น แต่ยังพบความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงคอมพิวเตอร์และอินเทอร์เน็ต

สาเหตุของความเหลื่อมล้ำ มาจาก (1) โครงสร้างทางเศรษฐกิจที่ยังคงเอื้อประโยชน์ให้กับเจ้าของทุนมากกว่าแรงงาน (2) โครงสร้างทางภาษีที่ไม่สนับสนุนการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม (3) โอกาสการเข้าถึงแหล่งทุนและบริการทางการเงินของคนในชนบทยังมีอยู่อย่างจำกัด (4) การกระจายตัวของทรัพยากรที่ไม่มีประสิทธิภาพก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงบริการพื้นฐานของรัฐ และ (5) การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมยังมีความเหลื่อมล้ำส่งผลกระทบต่อโอกาสทางเศรษฐกิจและการเลื่อนชั้นทางสังคม

นโยบายแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำที่ผ่านมา รัฐบาลได้มีการดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้ (1) การปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจให้มีความสมดุลมากขึ้น โดยปรับขึ้นค่าแรงขั้นต่ำ พัฒนาปรับโครงสร้างการผลิตสินค้าเกษตร รวมทั้งจัดสรรที่ดินทำกิน (2) การปรับโครงสร้างภาษีเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม การจัดเก็บภาษีจากฐานสินทรัพย์เพิ่มขึ้น โดยการออกกฎหมาย ได้แก่ พ.ร.บ. ภาษีการรับมรดก พ.ศ. 2558 (ร่าง) พ.ร.บ. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. (3) การขยายโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินทุนและบริการทางการเงินของผู้มีรายได้น้อย โดยการดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาหนี้ครอบครัวอย่างบูรณาการและยั่งยืน (4) การดำเนินนโยบายการคลังด้านรายจ่ายเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ได้แก่ โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยกลุ่มผู้ด้อยโอกาสและผู้มีรายได้น้อย โครงการบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เป็นต้น และ (5) การแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม โดยการดำเนินมาตรการทางเลือกแทนโทษจำคุก เช่น ใช้เครื่องมือติดตามตัว การพัฒนานวัตกรรมการปล่อยชั่วคราว นอกจากนี้ยังมีการส่งเสริมการเพิ่มโอกาสในการต่อสู้คดีของกลุ่มผู้มีรายได้น้อยผ่านกองทุนยุติธรรมด้วย

ข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำในสังคมไทย เมื่อพิจารณาปัจจัยความเหลื่อมล้ำ การแก้ปัญหาของรัฐในช่วงที่ผ่านมาได้ดำเนินการค่อนข้างครบถ้วนในทุกปัจจัย อย่างไรก็ตาม ยังคงจำเป็นต้องเร่งดำเนินนโยบายข้างต้นให้เข้มข้นและต่อเนื่องเพื่อให้เกิดผลในการลดความเหลื่อมล้ำได้อย่างชัดเจนต่อไป นอกจากนี้ การดำเนินนโยบายของรัฐยังคงมีช่องว่างของนโยบายที่ยังสามารถดำเนินการเพิ่มเติมอันจะช่วยให้การลดความเหลื่อมล้ำมีประสิทธิภาพและยั่งยืนมากขึ้น อาทิ (1) การสร้างกลไกในการแก้ไขปัญหาความยากจนและลดปัญหาความเหลื่อมล้ำอย่างบูรณาการ (2) การบูรณาการฐานข้อมูลด้านความยากจนและนำมาใช้ในการช่วยเหลือประชากรกลุ่มเป้าหมายแบบเจาะจงอย่างเป็นรูปธรรม (3) การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจโดยมุ่งเน้นการลดความเหลื่อมล้ำ (4) การกำหนดนโยบายการคลังเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคมและเอื้อประโยชน์ต่อกลุ่มคนที่มีรายได้น้อยให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น (5) การเพิ่มมาตรการในการยกระดับรายได้โดยเฉพาะในประชากรกลุ่มเป้าหมายร้อยละ 40 ที่มีรายได้น้อยที่สุด และ (6) การเพิ่มมาตรการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในกระบวนการยุติธรรม

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

1 มีนาคม 2562

ตัวชี้วัดภาวะสังคม

องค์ประกอบหลัก	2560		2561		2560				2561			
	ทั้งปี		ทั้งปี		Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
1. การมีงานทำ^{1/}												
กำลังแรงงาน (พันคน)	38,100	38,434	38,216	38,267	38,168	37,748	38,145	38,482	38,725	38,382		
%YOY	-0.4	0.9	-0.3	0.3	1.3	-0.4	-0.2	0.6	1.5	1.7		
การมีงานทำ (พันคน)	37,458	37,865	37,443	37,538	37,647	37,205	37,361	37,885	38,301	37,911		
%YOY	-0.6	1.1	0.6	0.4	-1.6	-0.6	0.2	0.9	1.7	1.9		
ผู้ว่างงาน (พันคน)	451	404	463	465	453	422	474	411	373	359		
อัตราการว่างงาน (ร้อยละ)	1.2	1.1	1.21	1.22	1.19	1.12	1.24	1.07	0.96	0.93		
การทำงานต่ำระดับ (พันคน)	303	293	293	352	217	237	336	283	319	232		
2. สุขภาพและการเจ็บป่วย												
จำนวนผู้ป่วยด้วยโรคที่ต้องเฝ้าระวัง (ราย) ^{2/}												
- หัด	3,185 (88.6)	2,990 (-6.2)	367	295	479	785	547	660	1,238	545		
- ไข้กาฬหลังแอ่น	28 (64.7)	20 (-13.1)	5	5	7	6	1	9	3	7		
- ไข้สมองอักเสบ	815 (5.5)	745 (-8.5)	259	143	193	143	182	231	200	132		
- อหิวาตกโรค	8 (-84.3)	5 (-37.5)	2	2	2	2	0	2	2	1		
- มือ เท้า และปาก	70,189 (12.2)	66,866 (-4.7)	11,450	19,958	35,168	7,982	8,894	19,247	31,518	7,207		
- บิด	4,847 (27.9)	3,399 (-29.8)	1,329	1,410	1,130	784	1,132	965	741	561		
- ปอดอักเสบ	267,741 (10.4)	262,962 (-1.8)	63,869	53,578	79,622	68,401	57,835	57,985	88,717	58,425		
- อีหู่	3,474 (51.3)	2,540 (-26.8)	573	592	1,166	1,132	402	637	932	569		
- ไข้เลือดออก	53,189 (16.8)	70,631 (32.7)	7,060	9,170	32,410	5,321	4,998	24,156	31,073	10,604		
- ไข้หวัดใหญ่	171,811 (16.7)	179,826 (4.6)	19,742	18,508	109,057	50,567	19,849	18,128	103,721	38,128		
- พิษสุนัขบ้า	8 (-62.5)	15 (87.5)	2	3	2	1	7	3	3	2		
อัตราการตายด้วยโรคไม่ติดต่อเรื้อรังที่สำคัญต่อประชากร 100,000 คน												
- ความดันโลหิตสูง	14.2 (10.8)	n.a.	ไม่มีการจัดเก็บข้อมูลเป็นรายไตรมาส									
- หัวใจขาดเลือด	31.8 (7.5)	n.a.										
- หลอดเลือดสมอง	47.8 (11.9)	n.a.										
- เบาหวาน	22 (12.4)	n.a.										
- มะเร็งและเนื้องอกทุกชนิด	120.5 (5.7)	n.a.										
3. ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน												
- ผู้เสียชีวิตด้วยอุบัติเหตุทางบก (ราย)	8,491	7,506	2,304	2,111	1,756	2,320	2,031	1,746	1,590	2,139		
- คดีชีวิต ร่างกาย และเพศ (คดี)	18,249	17,524	5,120	5,032	4,573	4,357	4,403	4,560	4,083	4,478		
- คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน (คดี)	56,778	53,456	15,167	14,102	14,486	14,305	12,932	13,185	13,557	13,782		
- คดียาเสพติด (ราย)	278,807	355,584	77,627	61,399	71,250	75,681	79,355	93,110	89,414	93,705		
4. การคุ้มครองผู้บริโภค^{3/}												
4.1 จำนวนเรื่องร้องเรียน (ราย)												
- กรณีสัญญา/สิทธิทรัพย์สิน	3,707	4,350	548	1,380	928	851	660	795	1,072	1,823		
- กรณีฉลาก	2,026	2,092	618	472	486	450	522	433	473	664		
- กรณีโฆษณา	2,425	1,434	432	827	734	432	330	253	417	434		
- กรณีกฎหมาย	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
- กรณีขายตรงและตลาดแบบตรง	712	941	103	128	156	325	254	180	221	286		
4.2 การให้คำปรึกษาทางสายด่วน 1166 (ราย)	45,311	52,504	12,071	12,681	9,432	11,127	11,082	14,879	13,684	12,859		

ที่มา: 1/ รายงานผลการสำรวจภาวะการทำงานของประชากร สำนักงานสถิติแห่งชาติ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

2/ สำนักโรคระบาดวิทยา กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

3/ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักนายกรัฐมนตรี



Thailand's Social Situation and Outlook in Q4/2018 and Overview in 2018

The Office of the National Economic and Social Development Council (NESDC) released the official report on Thailand's social situation and outlook in the fourth quarter of 2018, together with the overview in 2018, of which key issues included the employment, an increase in income and labour productivity, a decrease in diseases under surveillance, and a decrease in road accidents. However, there were still some major issues requiring close monitoring including an increase in household debt, an increase in alcoholic beverage and cigarette expenditures, and a decline in security of life and property that caused by an increase in criminal and accident cases. Moreover, there were also interesting social situations including Human Capital Index report in 2018, the continuous dust pollution solving, and the article "Inequality in Thai society". The summary is as follows.

Total employment increased in both agricultural sectors and non-agricultural sectors. Unemployment rate decreased. Income and labor productivity increased.

In the fourth quarter of 2018, employment rose by 1.9 percent. Both agricultural sectors and non-agricultural sectors expanded by 2.4 and 1.7 percent respectively. In detail, employments in construction sector, manufacturing sector, transportation and storage sector, and wholesale and retail trade sector, including repair of motor vehicles and motorcycles, and personal use, increased by 5.0, 4.6, 2.6 and 1.5 percent respectively. These were resulted from the expansion of large infrastructure construction investment and increased exports of industrial products. The unemployment rate was 0.9 percent, lowered by decreases in both unemployed who has worked and who has not worked before by 7.7 and 21.4 respectively. Real wage in private sector increased by 0.5 percent. Considering in more detail, real wage in non-agricultural sector increased by 0.9 percent while real wage in agricultural sector declined by 2.4 percent which was a continuous decline by four quarters consecutively. Meanwhile, overall labor productivity continued to increase by an average of 1.8 percent.

Overview In 2018, total employment increased from 2017 by 1.1 percent which came from both agricultural sectors and non-agricultural sectors by 3.3 and 0.1 percent respectively. This expansion in employment resulted from (1) weather conditions that were favorable to cultivation resulting in increased demand for labour in agricultural sectors (2) demand for industrial products, especially in export products that reflected increased employment in the manufacturing sector and (3) tourism that were still expanding well. In addition, the expansion of retail and wholesale trade, both by offline and online, was also a

cause of an increase in demand for labor in the service sector. The unemployment rate was 1.1 percent, lowered by decreases in both unemployed who has worked and who has not worked before by 10.1 and 10.5 respectively. However, there was still a shortage of labor. When considering the level of education, it was found that there was a need for workers in all levels of education. However, secondary school graduates, and bachelor degree and higher graduates had higher unemployment rates comparing to other education levels. Real wage in private sector rose by 1.2 percent, while labor productivity increased by 3.0 percent, by improving both agricultural and non-agricultural sector at 1.7 and 4.0 percent respectively, as a result of continued skill enhancement.

Issues that should be monitored in the future include:

(1) Weather conditions and prices of agricultural products that can affect to employment and income of farmers since the volumes of water in various dams are at a moderate level of 69 percent. If the rain does not fall for a long period, it may affect the cultivation and, thus, the employment in agricultural sector. Meanwhile, the trend of agricultural product prices has decreased which affects farmers' income. The forecast of the Office of Agricultural Economics shows that the price of agricultural products sold by farmers will continue to decline in early 2019.

(2) Global economic fluctuations in 2019 and uncertainty of exports due to the trade war between the United States and China may affect Thai exports and employments in manufacturing sector and service sector.

(3) Labor demand that increased from the government's large-scale project investment in 2019, especially in the construction of infrastructure, such as projects related to the Eastern Economic Corridor (EEC) including private investment, the Orange Line and the Purple Line MRT Project, and the Phase 2 railway project. These will increase the demand for labour especially semi-skilled workers and high-skilled workers related to New S-Curve such as digital, robotics, aircraft, motor vehicles, etc. It will result in increased tightness of labour market.

(4) Technological changes and higher uses of modern machines and tools for production, service, and management result in better efficiency and lowered cost of production. Meanwhile, they also affect the employment of workers and labour requirements in some professions both in terms of quantity and quality. The technological changes can cause the termination of employment and change the pattern of labour demand, mostly in semi-skilled and skilled labor groups. It will also affect unskilled labour which we must provide supports to those who will be replaced by technology, and the preparation for labour to meet the needs of the new job or jobs that cannot be replaced by technology. At present, the impact of technological changes on employment has occurred

in some fields of work such as bank employees and printing sector. At the same time, technology will create demand for workers in new fields of work such as application developers, Youtubers, etc.

(5) Creating social security for informal workers. At present, there are only 10.9 percent of informal workers with social security. In addition, the present population structure will lead Thailand into a complete ageing society in 2021, while there are about 30 percent of informal workers who aged 55 and over. This group of people may become older people who are at risk for economic and health security, which the relevant agencies must pay attention to and quickly execute.

Household debt slightly increased.

In the third quarter of 2018, household debt was equal to 12.56 trillion baht, increased by 5.9 percent and accounted for 77.8 percent of the total GDP which slightly increased from the previous quarter. In the fourth quarter of 2018 the remaining consumer loans expanded by 9.4 percent. The ability to repay debt started sending signals that it needs to be closely monitored. Considering non-performing loans, it increased by 8.9 percent in this quarter from 4.8 percent in the fourth quarter of 2018. In term of debt default, overdue loans more 3 months of personal loans under supervision increased at an accelerated rate of 9.9 percent, while the number of credit card loans overdue more 3 months began to increase by 0.3 percent from the continued contraction since the fourth quarter of 2016 onwards. Therefore, the trend of other types of consumer debt is needed to be monitored, which partly come from unnecessary debt incentivized from marketing promotion. In addition, education in financial management for households, including creating financial discipline and saving at all ages, should be continuously promoted. In the past, the government sector has implemented policies on household debt, such as resolving informal debt problems, Debt Clinic Project, resolving debt problems for teachers and educational staffs, strengthening farmers and their institutions, and the establishment of the National Savings Fund.

In term of illness, the Influenza must also be monitored which is expected to increase continuously in 2019.

In the fourth quarter of 2018, the total number of patients with surveillance diseases decreased from the same quarter of 2017 by 17.4 percent. Dengue fever patients decreased by 5.7 percent which caused by the promotion of surveillance operations. Continuous preventions and controls for the disease made it possible to reduce the spread. For the overall 2018, patients with surveillance disease increased from 2017 by 2.5 percent. The number of Influenza patients increased by 4.6 percent which had continuously spread since the third quarter of 2018. Therefore, the Department of Disease Control predicted that in 2019 the influenza tends to be a severe epidemic. There will be about 180,000 patients. People's travels and changing weather

conditions are the main factors that cause the outbreak. Moreover, Chikungunya disease, which has increased in patients, also needs to be monitored. Although preventable, illnesses and deaths with non-communicable diseases continue to increase.

Expenditure on alcoholic beverage and cigarette consumptions in Q4/2018 increased but decreased as the overall 2018.

In the fourth quarter of 2018, expenditure on alcoholic beverages and cigarette consumptions increased from the same quarter last year by 3.7 and 6.5 percent respectively. The expenditures of cigarettes and alcoholic beverages accounted for 3.9 percent of total household expenditures. As the overall 2018, expenditure on alcoholic beverages and cigarette consumptions decreased by 1.8 and 3.0 percent respectively. It was partly because of the increasing price due to the enforcement of the Excise Tax Act (B.E. 2560) since 16 September 2017, resulting in a decrease in public consumptions since the end of 2017. There were also campaigns to stop smoking and to reduce alcoholic beverages consumption continuously but still have to beware of new smokers and drinkers, and the danger of electric cigarettes and the second-hand smoke.

Narcotic crime cases increased. Subsequent crime prevention must be prioritized.

In the fourth quarter of 2018, overall criminal cases increased from the same quarter of 2017 by 16.9 percent. Narcotic cases and crimes against life and sexual assaults increased by 21.5 and 1.9 percent respectively while crimes against property decreased by 3.3 percent. Overview of the year 2018, total criminal cases increased from 2017 by 20.6 percent since narcotic cases increased by 27.3 percent even though crimes against life and sexual assaults and crimes against property decreased by 3.9 and 4.8 percent respectively. Crime prevention and suppression policies must still focus on the prevention and solution of narcotic drug problems systematically from the origin of the problem, the source of drug, by controlling the main route area that drug dealers use and capturing the substrate suppliers to reduce production. The middle of the problem is addiction and its spread. Treating and rehabilitating for drug addicts should be executed to return good people to society and turn them into good quality people. Lastly, the destination of the problem is prevention of people not to involve with drugs.

Number of accidents decreased. However, the overall number of accidents throughout the year 2018 increased.

In the fourth quarter of 2018, the situation of road traffic accident declined from the same quarter of 2017 by 1.9 percent, with number of deaths and property damages decreased by 7.8 and 46.6 percent respectively. For the overall in year 2018, number of accidents increased by 16.1 percent but the number of deaths and property damages

decreased 8.6 and 11.8 percent respectively. While the New Year period of 2019 the accident prevention was intensely strict, the accident was reduced by 1.3 percent. However, the number of deaths increased by 9.5 percent mostly from motorcycle users. This reflected the increased severity of accidents and, thus, the government will analyze the causes to determine the appropriate policies and guidelines for road accidents in each area by strengthening the district/sub-district mechanisms, strictly enforcing laws and creating safe driving behavior, designing lanes for motorcycles that meet the standard, and also strictly prohibiting children under the age of 15 to drive motorcycles.

Human capital development to increase labor potential in the future

The World Bank's Human Capital Index report in 2018 found that Thailand has a score of 0.60 from the full score of 1, reflecting that Thai children, who can contribute labour productivity until the age of 60, are equal to only 60 percent of the potential that it should be. If they receive quality education and full health care, it will increase the productivity of labour and help increasing the income of workers and reduction of inequality problems, and also continuously increasing the economic competitiveness. Therefore, the educational quality upgrading must be accelerated together with reducing risks of chronic non-communicable diseases and number of accidents in order to increase the average age of the population.

Continuing to solve dust pollution problems

The problem of small dust particles (PM2.5) which covered all areas of Bangkok Metropolitan Region caused by the combustion of the engine, constructions, and the bad weather condition from low-speed wind causing the low atmosphere. Many other areas also affected by dust problems, especially in the Northern provinces. The most common cause is the open burning in both domestically and from neighboring countries which has toxic dust levels exceeding Thailand's standard value at 50 micrograms/cubic meter and also the World Health Organization at 25 micrograms/cubic meter. The government has taken urgent action to monitor the situation through various channels. Educating and creating understanding about how to protect themselves when going outdoor to the media and the public has been done. Certain operations to control pollution in the short term have also been done.

However, in long-term this problems need to be fixed permanently, such as (1) reducing pollution from the transportation sector by improving fuel quality and vehicle quality to meet the Euro 5/6 exhaust standards, developing better public transportation system, and reducing the inspection of car usage conditions. (2) Reduction of activities that cause combustion from agriculture and the general public by creating awareness of the danger of dust pollution, providing knowledge about agricultural area management for farmers as well as encouraging people to inspect their cars and promoting environmentally friendly fuels. (3) Reducing dust

pollution from the industrial sector by defining pollution free zones, supporting factories to have pollution treatment before venting into the air, and covering various constructions.

Therefore, the government must have a strong commitment to resolve dust pollution continuously. It requires strict enforcement of laws and should have a host agency who will be responsible for integrated and comprehensive solutions as well as accelerating regional participation in solving air pollution problems, especially in the ASEAN's ocean region. In addition, targets and guidelines for reducing the standard values of small dust particles should be set as same as the developed countries.

The article “Inequality in Thai society”

Thailand's inequality situation Inequality is the difference in the status of the population, in terms of income, assets, and inequality in the opportunity to access resources and social services. During the past 3 decades, it was found that (1) the inequality tends to improve; however, it remains at a high level when compared with regional countries. (2) Financial assets and land ownerships are concentrated in just a small number of people. (3) Low-income households have more ability to access the sources of fund but there is a high proportion of debt burden compared to high income households. (4) Access to educational opportunities and public health services is still unequal in terms of area and income dimension. (5) Access to infrastructure in Thailand is likely to be better but inequality still can be found in accessibilities of computers and the internet.

The causes of inequality came from (1) The economic structure that is still beneficial to the owner of the capital rather than the labor. (2) The tax structure that does not support the distribution of income fairly. (3) Opportunities for access to funding and financial services for people in rural areas are limited. (4) The inefficient distribution of resources caused inequality in basic services accessibility. (5) Access to justice is also unequal, affecting economic opportunities and social promotion.

Policies on solving poverty and inequality in the past The government has taken important actions as follows: (1) Adjusting the economic structure to be more balanced by raising the minimum wage, restructuring the agricultural productions, and reallocating arable land. (2) Restructuring tax to reduce social inequality, increasing tax collection from the assets by issuing related legislation such as the Inheritance Tax Act B.E. 2558, Land and Building Tax Act BE (Draft), etc. (3) Expanding opportunities for access to sources of funds and financial services for low-income people by implementing an integrated and sustainable debt problem-solving program. (4) Implementing fiscal policy on expenditures to reduce inequality, such as New Baby Support Grant policy, Equitable Education Fund (EEF), Residential development project for Disadvantaged groups and low-income people, Government Welfare Card program, etc. (5) Solving the problem of inequality in access to

justice by implementing alternative policies instead of imprisonment, such as using tracking tools and development of temporary release. In addition, there is also a policy of increasing lawsuit justice for low-income people through the Justice Fund as well.

Recommendations for solving poverty and inequality in Thai society By considering inequality factors, the solutions from the government in the past has been carried out completely in all factors. However, it is still necessary to accelerate the implementation of the above policies intensively and continuously in order to clearly alleviate inequality in the future. In addition, the implementation of government policies still has gaps that can be improved further in order to reduce inequality more effectively and sustainably such as: (1) Creating integrated mechanisms for solving poverty problems and reducing inequality. (2) Integrating poverty database and providing concrete support for targeted population. (3) Economic restructuring by focusing on reducing inequality. (4) Determining fiscal policies to reduce social inequality and focusing on benefits to low-income people to increase efficiency. (5) Creating policy that can raise revenue of targeted groups, especially in low-income Bottom 40 group. (6) Creating policy to reduce the inequality in the justice system.

Office of National Economic and Social Development Council

March 1, 2019

Key Social Indicators

Components	2017		2018		2017				2018			
	Year	Year	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4		
1. Employment ^{1/}												
Workforce (Thousands)	38,100	38,434	38,216	38,267	38,168	37,748	38,145	38,482	38,725	38,382		
%YOY	-0.4	0.9	-0.3	0.3	1.3	-0.4	-0.2	0.6	1.5	1.7		
Employed Person (Thousands)	37,458	37,865	37,443	37,538	37,647	37,205	37,361	37,885	38,301	37,911		
%YOY	-0.6	1.1	0.6	0.4	-1.6	-0.6	0.2	0.9	1.7	1.9		
Unemployed Person (Thousands)	451	404	463	465	453	422	474	411	373	359		
Unemployment Rate (%)	1.2	1.1	1.21	1.22	1.19	1.12	1.24	1.07	0.96	0.93		
Underemployed Person (Thousands)	303	293	293	352	217	237	336	283	319	232		
2. Health and Illness												
Number of patients under disease surveillance ^{2/}												
- Measles	3,185 (88.6)	2,990 (-6.2)	367	295	479	785	547	660	1,238	545		
- Meningococcal Meningitis	28 (64.7)	20 (-13.1)	5	5	7	6	1	9	3	7		
- Japanese encephalitis	815 (5.5)	745 (-8.5)	259	143	193	143	182	231	200	132		
- Cholera	8 (-84.3)	5 (-37.5)	2	2	2	2	0	2	2	1		
- Hand, Foot, Mouth	70,189 (12.2)	66,866 (-4.7)	11,450	19,958	35,168	7,982	8,894	19,247	31,518	7,207		
- Dysentery	4,847 (27.9)	3,399 (-29.8)	1,329	1,410	1,130	784	1,132	965	741	561		
- Pneumonia	267,741 (10.4)	262,962 (-1.8)	63,869	53,578	79,622	68,401	57,835	57,985	88,717	58,425		
- Leptospirosis	3,474 (51.3)	2,540 (-26.8)	573	592	1,166	1,132	402	637	932	569		
- Dengue Fever	53,189 (16.8)	70,631 (32.7)	7,060	9,170	32,410	5,321	4,998	24,156	31,073	10,604		
- Influenza	171,811 (16.7)	179,826 (4.6)	19,742	18,508	109,057	50,567	19,849	18,128	103,721	38,128		
- Rabies	8 (-62.5)	15 (87.5)	2	3	2	1	7	3	3	2		
Rate per 100,000 population of death with major chronic non-communicable diseases												
- High blood pressure	14.2 (10.8)	n.a.	No quarterly data available									
- Ischaemic heart disease	31.8 (7.5)	n.a.										
- Cerebrovascular disease	47.8 (11.9)	n.a.										
- Diabetes	22 (12.4)	n.a.										
- Cancer and tumors	120.5 (5.7)	n.a.										
3. Social Security												
- Patients from road accidents (cases)	8,491	7,506	2,304	2,111	1,756	2,320	2,031	1,746	1,590	2,139		
- Crimes against person (cases)	18,249	17,524	5,120	5,032	4,573	4,357	4,403	4,560	4,083	4,478		
- Property crimes (cases)	56,778	53,456	15,167	14,102	14,486	14,305	12,932	13,185	13,557	13,782		
- Narcotics (cases)	278,807	355,584	77,627	61,399	71,250	75,681	79,355	93,110	89,414	93,705		
4. Consumer Protection ^{3/}												
4.1 Number of complaints (cases)												
- Contract/Property	3,707	4,350	548	1,380	928	851	660	795	1,072	1,823		
- Goods and service	2,026	2,092	618	472	486	450	522	433	473	664		
- Advertisement	2,425	1,434	432	827	734	432	330	253	417	434		
- Law	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
- Direct sales and marketing	712	941	103	128	156	325	254	180	221	286		
4.2 Hot line 1166 (cases)	45,311	52,504	12,071	12,681	9,432	11,127	11,082	14,879	13,684	12,859		

Source: 1/ Labor force survey report, National Statistical Office, Ministry of Information and Communication Technology
2/ Bureau of Epidemiology, Department of Disease Control, Ministry of Health
3/ Office of the Consumer Protection Board, Office of the Prime Minister